

*SISTEMA TRASFUSIONALE/ Nuovi criteri di riparto dei fondi approvati in Stato-Regioni*

# Sangue: premio all'efficienza

## Pesano più gli obiettivi che la popolazione - Punito chi non va a bersaglio

**P**ù valore all'efficienza, all'attività di sensibilizzazione e al raggiungimento degli obiettivi; meno denari a chi espone solo una popolazione numerosa e però male assistita dal punto di vista dei servizi trasfusionali garantiti nel territorio. È in quest'inedita ottica premiale e meritocratica che si muove il riparto dei cospicui finanziamenti destinati a far progredire il sistema trasfusionale italiano approvato dalla Conferenza Stato-Regioni il 18 dicembre: 22,806 milioni di euro in tutto riferiti al 2007 e 2008, da destinare al miglioramento della qualità delle strutture, alla completa tracciabilità di sangue ed emocomponenti, al coordinamento dei flussi, alla realizzazione dell'autosufficienza. Obiettivo: il governo del sistema in armonia con l'alfabeto Ue e con l'onere della prova a carico dei Governi locali.

Il grosso dei finanziamenti ripartiti si riferisce proprio all'attuazione dei Dlgs n. 207 e 208 del 2007 con cui l'Italia ha recepito la disciplina comunitaria in materia (Dir. 2005/61 e 2005/62/Ce applicative della Dir. 2002/98/Ce) per il biennio 2007-2008. Il primo stanziava 7,866 milioni di euro per far sì che all'interno delle strutture trasfusionali sia garantita la tracciabilità lungo tutto il percorso trasfusionale nonché la notifica di qualsiasi effetto indesiderato o incidente suscettibile di compromettere la sicurezza del sistema; il secondo rende disponibili 12,840 milioni di euro per assicurare che le strutture trasfusionali e le unità di raccolta attuino un meccanismo di gestione della qualità conforme alle normative vigenti.

La novità - come già accennato - sta proprio nei criteri, nei pesi e negli indicatori di riparto proposti dal Centro nazionale sangue, condivisi dalla Consulta tecnica permanente per il sistema trasfusionale e fatti propri dal Welfare, rappresentato dal sottosegretario Ferruccio Fazio, che ha seguito tutto l'iter dei provvedimenti.

In entrambi i casi lo stanziamento iniziale è stato suddiviso in due parti: il 90% da ripartire tra Regioni e Pa in rapporto agli obiettivi individuati; il 10% per specifici progetti di sviluppo destinati a colmare il gap ancora esistente tra le diverse realtà locali. In entrambi i casi è stata mantenuta una quota fissa del 5% da attribuire a tutte in egual misura per perequare i piccoli territori.

Le valutazioni di merito hanno trovato spazio nella spartizione del restante 85% delle relative quote. Per l'obiettivo della tracciabilità (Dlgs 207/2007) fa "cassa" soprattutto la dimostrata volontà delle Regioni di adeguarsi alle nuove normative (recepimento nell'ordinamento regionale: quota pari al 40%); seguono la vigilanza sui donatori (malattie trasmissibili; 35%) e le attività di raccordo col sistema informativo nazionale (20%). Sul fronte della qualità (Dlgs 208/2007) fanno punteggio soprattutto gli atti regionali su autorizzazione e accreditamento delle strutture (55%). Per entrambi i riparti a far oscillare la bilancia sono stati gli indici di efficienza declinati in rapporto alla popolazione residente, al consumo di globuli rossi per dimissioni ospedaliere, al numero di donazioni registrate.

Stessa tipologia di valutazioni per il riparto dei 2,1 milioni di euro stanziati a decorrere dal 2006 dalla legge nazionale sul sangue (L. 219/2005) per il coordinamento, i flussi di scambio e la compensazione. I 3 obiettivi e i 5 sub-obiettivi individuati compongono una scala di valori che assegna il peso maggiore alle attività di governo del sistema (45%: 35% donazioni/1.000 ab.; 10% popolazione regionale). Seguono i rapporti con le associazioni di volontariato (convenzioni ex accordo Stato-Regioni del marzo 2008: 25%); la definizione dei meccanismi di compensazione (10%); l'adeguamento dei piani regionali al programma di autosufficienza approvato in aprile (20%). Criterio unico e indiscutibile: chi non coglie il bersaglio sarà punito. Ovvero: le quote non attribuibili per mancato raggiungimento degli obiettivi stabiliti confluiranno in un ammontare complessivo da ridistribuire tra le Regioni che ce l'hanno fatta. In rapporto alla popolazione. E a fil di merito, appunto.

**S.Tod.**



**Proposta ripartizione finanziamenti (anni 2007 e 2008)**

Regione/Pa	Dlgs 207/2007				Dlgs 208/2007				Totale Regione/Pa	
	Obiettivi			Quota fissa	Obiettivi			Quota fissa		
	A	B	C		A	B				
Integrazione con Sis	Attivazione emovigilanza	Recepimento in ord. regionale	5%	Applicazione autorizzazione e accreditamento	Recepimento in ord. regionale	40%	5%			
% e indice efficienza	20% (lcdo)	35% (lcdo)	40% (lp)	5%	25% (ld)	30% (lcdo)	40% (lp)	5%		
Valle d'Aosta	3.140,64	5.496,12	5.983,67	16.855,71	31.476,14	6.956,63	7.689,89	9.767,40	27.514,29	51.928,20
Piemonte	125.136,09	218.988,17	209.048,60	16.855,71	570.028,57	264.415,92	306.397,30	341.238,75	27.514,29	939.566,25
Liguria	34.527,44	60.423,03	76.462,33	16.855,71	188.268,51	84.706,77	84.540,88	124.812,64	27.514,29	321.574,58
Lombardia	254.017,94	444.531,39	457.989,01	16.855,71	1.173.394,05	523.496,09	621.966,12	747.594,57	27.514,29	1.920.571,06
Pa Trento	13.419,61	23.484,33	24.383,11	16.855,71	78.142,77	22.991,14	32.858,10	39.801,57	27.514,29	123.165,09
Pa Bolzano	11.978,05	20.961,59	23.459,43	16.855,71	73.254,78	28.677,86	29.328,40	38.293,81	27.514,29	123.814,36
Friuli Venezia Giulia	42.005,40	73.509,46	58.044,69	16.855,71	190.415,27	79.853,61	102.850,76	94.748,78	27.514,29	304.967,43
Veneto	152.134,87	266.236,03	229.523,48	16.855,71	664.750,10	288.506,22	372.504,15	374.660,76	27.514,29	1.063.185,42
Emilia Romagna	140.204,28	245.357,29	203.089,39	16.855,71	605.506,86	290.767,39	343.291,94	331.511,28	27.514,29	993.084,90
Toscana	100.905,52	176.584,67	174.650,14	16.855,71	468.996,05	189.025,37	247.068,45	285.088,71	27.514,29	748.696,81
Umbria	22.657,46	39.650,56	42.009,06	16.855,71	121.172,79	47.029,28	55.477,08	68.573,14	27.514,29	198.593,78
Marche	42.052,05	73.591,08	73.766,42	16.855,71	206.265,26	80.569,78	102.964,96	120.412,01	27.514,29	331.461,04
Lazio	100.112,77	175.197,34	264.133,73	16.855,71	556.299,56	197.204,47	245.127,37	431.156,51	27.514,29	901.002,64
Sardegna	62.342,89	109.100,05	79.112,44	16.855,71	267.411,09	82.407,65	152.647,34	129.138,54	27.514,29	391.077,82
Abruzzo	24.067,84	42.118,73	62.885,91	16.855,71	145.928,20	56.677,49	58.930,42	102.651,30	27.514,29	245.773,50
Campania	74.602,31	130.554,05	276.025,79	16.855,71	498.037,97	169.558,19	182.664,70	450.568,42	27.514,29	830.305,59
Molise	5.663,91	9.911,84	15.238,96	16.855,71	47.670,43	15.915,94	13.868,15	24.875,20	27.514,29	82.173,58
Puglia	73.029,41	127.801,46	193.625,25	16.855,71	411.311,33	161.258,14	178.813,42	316.062,57	27.514,29	683.648,42
Basilicata	12.495,14	21.866,49	28.071,00	16.855,71	79.288,35	25.789,44	30.594,51	45.821,46	27.514,29	129.719,70
Calabria	35.373,06	61.902,85	95.360,82	16.855,71	209.492,44	71.619,96	86.611,38	155.661,45	27.514,29	341.407,06
Sicilia	86.013,31	150.523,29	238.896,76	16.855,71	492.289,07	201.572,67	210.604,67	389.961,15	27.514,29	829.652,78
<b>Totale</b>	<b>1.415.880,00</b>	<b>2.477.790,00</b>	<b>2.831.760,00</b>	<b>353.970,00</b>	<b>7.079.400,00</b>	<b>2.889.000,00</b>	<b>3.466.800,00</b>	<b>4.622.400,00</b>	<b>577.800,00</b>	<b>11.556.000,00</b>

**I fondi per il funzionamento del coordinamento delle attività trasfusionali**

Regioni	Autosufficienza e attività di rapporto con associazioni		Governo del sistema					Totale per Regione
	25% attività di rapporto con ass. di volontariato	10% definizioni docum. meccanismi compensaz.	35% coordinamento raccolta sangue			10% popolazione	20% programmazione attività trasfusionali	
			Donazioni (2006)	Donazioni/1.000 ab.	Quota spettante			
Abruzzo	11.664,12	4.665,65	56.166,00	43,04	31.633,63	4.665,63	9.331,28	61.960,31
Molise	2.867,61	1.147,06	12.484,00	38,91	28.600,49	1.147,04	2.294,09	36.056,29
Basilicata	5.308,70	2.123,48	22.029,00	37,09	27.261,51	2.123,48	4.246,97	41.064,14
Calabria	17.911,27	7.164,51	59.258,00	29,57	21.736,70	7.164,51	14.329,02	68.306,01
Campania	51.747,21	20.698,88	140.349,00	24,25	17.820,82	20.698,89	41.397,78	152.365,58
Emilia R.	37.419,63	14.967,85	304.210,00	72,66	53.402,29	14.967,85	29.935,71	150.692,33
Friuli V.G.	10.797,06	4.318,83	85.308,00	70,61	51.900,52	4.318,83	8.637,65	79.972,89
Lazio	47.403,01	18.961,20	168.941,00	31,86	23.414,86	18.961,21	37.922,41	146.662,69
Liguria	14.388,01	5.755,20	78.213,00	48,59	35.710,31	5.755,20	11.510,41	73.119,13
Lombardia	84.669,54	33.867,81	526.204,00	55,54	40.825,47	33.867,83	67.735,64	260.966,29
Marche	13.661,30	5.464,52	86.126,00	56,35	41.413,81	5.464,52	10.929,04	76.933,19
Piemonte	38.797,34	15.518,93	261.950,00	60,33	44.344,76	15.518,93	31.037,87	145.217,83
V. d'Aosta	1.107,86	443,14	6.631,00	53,50	39.319,04	443,14	886,28	42.199,46
Pa Bolzano	4.312,92	1.725,17	25.330,00	52,48	38.573,60	1.725,17	3.450,33	49.787,19
Pa Trento	4.490,10	1.796,04	21.360,00	42,51	31.244,35	1.796,04	3.592,08	42.918,61
Puglia	36.382,72	14.553,09	147.552,00	36,24	26.636,42	14.553,09	29.106,17	121.231,49
Sardegna	14.794,98	5.917,99	69.688,00	42,09	30.936,40	5.917,99	11.835,98	69.403,34
Sicilia	44.833,35	17.933,34	181.040,00	36,08	26.521,58	17.933,34	35.866,68	143.088,29
Toscana	32.346,85	12.938,74	207.108,00	57,21	42.052,42	12.938,74	25.877,48	126.154,23
Umbria	7.755,28	3.102,11	41.284,00	47,57	34.963,14	3.102,11	6.204,22	55.126,86
Veneto	42.341,14	16.936,46	300.982,00	63,52	46.687,88	16.936,46	33.872,91	156.774,85
<b>Totale</b>	<b>525.000,00</b>	<b>210.000,00</b>	<b>2.802.213,00</b>	<b>1.000,00</b>	<b>735.000,00</b>	<b>210.000,00</b>	<b>420.000,00</b>	<b>2.100.000,00</b>

**I criteri di assegnazione**

**RIPARTO EX DLGS 207/2007 (ANNI 2007 E 2008)**

**RIPARTIZIONE CONTRIBUTI TOTALI**

Quote	%	Euro
Obiettivi e quota fissa	90	7.079.400
Progetti di sviluppo	10	786.600
<b>Totale</b>		<b>7.866.000</b>

**RIPARTIZIONE PER OBIETTIVI E INDICE DI EFFICIENZA**

Obiettivo	%	Indice eff.za	Euro
Integrazione sist. reg.li - Sis	20	lcdo	1.415.880
Attivaz. sistemi emovigilanza	35	lcdo	2.477.790
Recepim.to ord. regionale *	40	lp	2.831.760
Quota fissa	5		353.970
<b>Totale</b>			<b>7.866.000</b>

**RIPARTO EX DLGS 208/2007 (ANNI 2007 E 2008)**

**RIPARTIZIONE CONTRIBUTI TOTALI**

Quote	%	Euro
Obiettivi e quota fissa	90	11.556.000
Progetti di sviluppo	10	1.284.000
<b>Totale</b>		<b>12.840.000</b>

**RIPARTIZIONE PER OBIETTIVI E INDICE DI EFFICIENZA**

Obiettivo	%	Indice eff.za	Euro
Autorizzazione e accreditamento	55	25% Id 30% lcdo	6.315.880
Recepim.to ord. regionale *	40	lp	4.662.400
Quota fissa	5		577.800
<b>Totale</b>			<b>11.556.000</b>

(\*) Quota subordinata ad avvenuto recepimento e trasm. atto  
 Legenda: lcdo = Consumo globuli rossi/dimissioni ospedaliere residenti; lp = Popolazione residente; Id = Donazione sulla popolazione residente